

# 共青团中央文件

中青发〔2020〕1号

---

共青团中央关于印发《共青团深入学习贯彻  
党的十九届四中全会精神，团结引领广大团员青年  
为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家  
治理体系和治理能力现代化作贡献  
的行动纲要》的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织局群  
团处，全国铁道团委，全国民航团委，中央和国家机关团工委，  
中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

《共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，团结引领  
广大团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治

理体系和治理能力现代化作贡献的行动纲要》（以下简称《行动纲要》）已经团十八届四中全会审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

《行动纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，对当前和今后一个时期共青团工作和建设的目标任务、重点领域进行了全面规划，是共青团牢记初心使命、深化改革攻坚的大纲，是共青团履行新时代职责使命、加强制度机制建设的大纲，也是共青团在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中围绕中心、服务大局的大纲。全团要结合实际认真做好《行动纲要》的贯彻实施工作，深刻把握共青团在国家治理体系和治理能力现代化进程中的责任和作用，聚焦主责主业、积极担当作为，努力把共青团建设成为始终忠诚于党、密切联系青年、坚持实事求是、勇于自我革命、永葆蓬勃朝气的马克思主义青年组织，团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献。

各省级团委贯彻落实《行动纲要》中的重要情况，要及时报告团中央。

共青团中央

2020年1月15日

# 共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神， 团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色 社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力 现代化作贡献的行动纲要

中国共产主义青年团第十八届中央委员会第四次全体会议认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，就团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献进行深入研究部署，提出本行动纲要。

## 一、深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，带领全团 坚定思想自觉、明确行动方向

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。全团要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实抓紧抓好。

### 1. 深刻领会党的十九届四中全会的重大意义和精神实质。

党的十九届四中全会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现党的十九大精神，深入回答了在我国国家制度和国家治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循，对坚定全党全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。全团要把党的十九届四中全会精神作为各级团的领导班子理论学习中心组学习和团员团干部政治理论学习的重要内容，切实把思想和行动统一到党中央精神上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2. 深刻把握共青团在国家治理体系和治理能力现代化进程中的责任和作用。密切联系群众是中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势。长期以来，我们党在直接做群众工作的同时，缔造了共青团等旨在广泛联系服务引导各方面群众的群团组织，形成了“众星拱月”的党的群众工作格局。这是我们党的一大创举和优势，也是我们党治国理政的一项重要制度安排。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记强调，包括共青团在内的群团组织要“成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量”。《决定》对健全联系广泛、服务群众的群团工作体系等提出明确要求。这些重要要求，为共青团指明了前进方向、提

供了根本遵循。全团要紧紧围绕党的十九届四中全会确定的总体要求、总体目标、重点任务，找准切入点、结合点、着力点，不断提升对推进国家治理体系和治理能力现代化的贡献度。

3. 深刻理解改革完善制度机制、提升青年工作能力是共青团贯彻党的十九届四中全会精神的基本要义。打铁必须自身硬。共青团要肩负起团结引领团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献的历史使命，最根本的，就是要深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，坚持不懈地保持和增强政治性、先进性、群众性，聚焦引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责，切实提升组织力、引领力、服务力。当前，全团要清醒认识到，同党的十九届四中全会提出的目标任务相比，共青团在工作理念、组织方式、运行机制、制度体系、执行能力等方面还存在不小差距，必须紧跟国家治理体系和治理能力现代化的步伐，全面深化共青团改革，提升组织现代化水平，自我革命强筋骨，不懈奋斗展作为，始终紧跟党走在时代前列、走在青年前列。

4. 深刻认识在青少年中广泛深入持久开展制度自信教育是共青团贯彻党的十九届四中全会精神的战略任务。青年一代能否坚定中国特色社会主义制度自信，关系党的事业薪火相传、关系国家长治久安。共青团要把青少年制度自信教育作为肩负根本任务、履行政治责任、把握工作主线的重要内容，努力使中国特色

社会主义旗帜一代一代传下去。全团要面向广大青少年讲清楚我国国家制度和国家治理体系具有深厚历史底蕴，同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用不觉的价值观念相融通；具有多方面显著优势，正在国际竞争中赢得比较优势，展现旺盛生机活力；具有丰富实践成果，创造了世所罕见的经济建设发展奇迹和社会长期稳定奇迹，引导广大青少年充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，充分认识中国特色社会主义制度和国家治理体系来之不易、必须倍加珍惜，切实把制度自信的种子播撒进青少年心灵。

## **二、坚持党的集中统一领导，完善不忘初心跟党走 的制度机制**

坚持党的集中统一领导，是共青团安身立命、改革发展的根本。党旗所指就是团旗所向，共青团必须把坚持党的集中统一领导落实到团的工作和建设全过程。

1. 完善落实“两个维护”的制度机制。坚定推进政治建团，推动全团增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导落到实处。健全落实习近平总书记关于青少年和共青团工作重要指示批示以及党中央有关重大决策部署制度，完善任务分工、情况通报、监督问责、定期“回头看”等机制，做到贯彻落实不变形、不走样、不打折扣。贯彻落实《中国共产党党组工作条例》和《中共中央关于加强党的政

治建设的意见》精神，健全完善团中央书记处和团的各级领导班子履行主体责任，发挥把方向、管大局、保落实作用的机制，在学习制度、议事规则、纪律规定、督查督办等各个环节充分体现党的集中统一领导。加强共青团系统党的建设，不断巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。贯彻落实《中国共产党巡视工作条例》，自觉接受巡视巡察，不折不扣抓好整改落实，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制，明确第一责任、主体责任、领导责任、直接责任，强化各类团属阵地管理，健全防范化解风险机制，旗帜鲜明捍卫党的领导、捍卫中国特色社会主义制度。

2. 完善用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的机制。健全理论学习制度，推动团的各级领导机关理论学习中心组学习聚焦主题、定期开展、丰富形式、学以致用，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想作为团干部教育培训的主要内容。充分发挥中央团校和各级团校作用，聚焦团干部教育培训主责主业，加强对各级团干部的理论武装和党性锤炼。建立完善务虚研讨、议事决策制度，推动各级团的领导机关特别是领导班子带头议大事、懂全局、管本行，深入思考和谋划将习近平总书记关于青年工作的重要思想全面具体落实到工作中的思路与举措，切实提高政治把握能力和政策水平。健全学习检验评价机制，完善落实“团干部上讲台”制度，以讲促学、

以讲验学。探索建立团干部任前学习考核机制。

3. 坚持党的民主集中制原则，完善落实请示报告制度。认真落实《中国共产党重大事项请示报告条例》，严格执行各级团组织向党组织请示报告制度。建立完善上级团组织与直接领导下一级团组织的党组织定期沟通制度，重点就习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况、党中央关于青年工作的重大决策部署、全团重点工作安排以及团内重要文件的执行等，及时沟通情况，推动贯彻落实。建立完善并认真执行团内请示报告制度。

4. 推动完善和落实党建带团建机制。推动地方党组织把全面从严治团纳入全面从严治党工作格局。推动基层党组织加强对共青团工作的领导，定期听取团组织汇报、研究指导共青团工作。加强和落实对团建的保障，将团建纳入党建部署、经费保障和年度考核。推动党章关于“团的县级和县级以下各级委员会书记，企业事业单位的团委员会书记，是党员的，可以列席同级党的委员会和常务委员会的会议”规定的落实。推动各级党组织加强对青联、学联、少先队的领导。

### **三、牢记为党育人的根本任务，团结引领广大青少年听党话、跟党走**

培养社会主义建设者和接班人，是坚持和完善中国特色社会主义制度的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的未来所系。共青团必须站在理想信念的制高点上加强对青少年的思想政治引领，认真落实《新时代共青团宣传思想文化工作规



划（2019—2023年）》，引导广大青少年坚定不移听党话、跟党走，努力为党输送新鲜血液、培养青年政治骨干。

1. 推动青年大学习常态化、制度化。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想构筑青年一代的强大精神支柱，完善“导学、讲学、研学、比学、践学、督学”体系，优化线下宣讲和网络课程，深入推进共青团宣传思想产品化战略，实现对科学理论进行阐发的青年化、常态化、体系化，使学习习近平新时代中国特色社会主义思想成为团内组织生活的鲜明主题和基本内容、成为广大青年的思想自觉和行动自觉。完善团中央、省级、地市级“青年讲师团”体系，健全人员选拔、培训管理、使用考评、产品运用、基层宣讲机制。完善理论研究机制，以习近平总书记关于青年工作的重要思想为重点，依托团中央中国特色社会主义理论体系研究中心、中央团校、中国青少年研究中心以及各级团属研究力量，推动产出高质量的研究成果并有效转化为新时代共青团工作的思路和举措。加强对五四运动和五四精神的研究与阐释。

2. 完善在实践中培育和彰显团员先进性的机制。完善提高团员发展质量的机制，坚持把政治标准放在首位，规范发展流程，加强总量控制和结构调控，严格团员发展，推动团青比例更趋科学、合理。健全“团队衔接”和团前教育机制，推动全日制中学全面建立团校，加强对入团积极分子的全过程综合性培养评价。健全团员政治教育机制，深入开展“学习总书记讲话、做

合格共青团员”教育实践，教育广大团员牢固树立中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。落实团员组织生活制度，创新规范开展“三会两制一课”，激活团支部教育功能。健全完善实践体验机制，深入推进团员成为注册志愿者、向社区团组织报到，不断丰富仪式教育、主题团日、社会实践等经常性、规范性、普遍性实践育人载体，推动团员在基层社会治理中积极发挥作用。完善团员管理机制，优化评议和奖惩，改进团内荣誉体系建设，形成对团员的进阶式有效激励，更好发挥团员在青年中的模范带头作用。

3. 推动落实“推优”入党机制。推动《中共中央组织部、共青团中央关于进一步做好推荐优秀团员作党的发展对象工作的意见》中关于“28周岁以下青年入党，一般应从团员中发展；发展团员入党一般应经过团组织推荐。使‘推优’工作逐步成为党组织发展青年党员的主要渠道，使共青团员成为党组织发展青年党员的主要来源”规定的落实，积极建立党、团组织联合认定入党积极分子和发展对象，实施联合培养、考核的工作机制。

4. 完善青年马克思主义者培养机制。着眼发挥共青团组织为党培养和输送青年政治骨干的作用，以培养锻造一批有忠诚的政治品格、浓厚的家国情怀、扎实的理论功底、突出的能力素质，忠恕任事、人品服众的青年马克思主义者为目标，以扩面、提质为重点，完善面向高校、企业、农村、社会组织等领域青年的分层分类培养格局，健全理论与实践相结合的课程体系，建立

严格的人员遴选、考核评价、跟踪培养机制。

5. 健全完善全团带队工作机制。深入贯彻落实习近平总书记致少先队建队70周年贺信精神，贯彻落实党建带团建、队建，着力强化共青团履行全团带队职责的思想意识，加强少先队工作体制机制建设。深入研究新的社会条件下增强少先队员光荣感的路径方法，开展“争做新时代好队员”主题教育实践，探索构建分批入队、分段教育、分级激励、推优入团相衔接的阶梯式成长激励体系。加强少先队辅导员政治素质和履职能力建设，加强管理、培养、考核和激励。

#### **四、充分发挥党联系青年的桥梁和纽带作用，巩固和扩大党执政的青年群众基础**

当好党联系青年的桥梁和纽带，是共青团履行巩固和扩大党执政的青年群众基础这一政治责任的重要体现，也是在国家治理中发挥作用的基本支点。要坚持密切联系青年、有效吸引青年、广泛团结青年，更好地把党的主张和要求传递到青年中去，把青年的状况和诉求反映给党和政府。

1. 健全覆盖基层、扎根青年的组织体系。加强共青团自身组织体系建设，树立大抓基层的鲜明导向，适应团员青年职业分布、社会流动、空间聚集发生的深刻变化，创新组织设置方式，着力构建纵横交织的网络化组织体系，确保敏锐感知青年、始终扎根青年。深化青联改革，坚持和完善团体会员制，建立新兴领域青年的日常联系、社团培育制度，完善落实青联委员直接联系

青年制度、青年联合会提案和建议制度，不断提高青联的广泛性、代表性，充分发挥青联在爱国主义、社会主义旗帜下广泛团结各族各界青年的功能。深化学联学生会改革，实现职能聚焦、机构精简、力量下沉、运行有效，更好代表学生、服务学生。完善学生社团规范管理、健康发展的有效机制。发展培育团属青年社会组织，加强对各行各业青年的凝聚和服务。加强对青年社会组织的联系、服务、引导，完善政治培训、骨干培养、典型选树、项目支持等机制，推动其发展成为基层团组织的重要伙伴。强化“青年之家”的组织属性，推动团的组织、工作、阵地在基层社区层面的有机配合。

2. 完善密切联系青年制度。健全联片挂点、与基层结对子、与青年交朋友等机制，推动广大团干部到基层去、到青年中去增进感情、改进作风。建立各级团代表、团的委员会成员线上线下联系青年的工作机制，及时了解并回应青年的所思所想所盼。把了解青年心声、反映青年需求作为共青团员展现先进性的重要内容，作为团的组织生活的经常性工作，确保团组织及时了解青年的真心话、烦心事，及时开展有针对性的工作。发挥青年党员的先锋模范作用，建立和完善高校学生党员担任基层团干部的机制，在直接为党做青年工作中联系青年、服务青年。

3. 完善代表和反映青年普遍性利益诉求的工作机制。积极向各级党组织准确、全面反映青少年领域的思想动态、普遍诉求、发展状况，推动各级党组织在决策部署中更好地指导规划青

年发展、回应落实青少年群体关切。积极推动各级人民代表大会有关青少年议案建议的落实，强化立法进程的源头参与、全程参与，在各级人大指导下加强对青少年专项法律法规制订的规划，配合各级人大加强对青少年相关法律实施的监督。加强各级政协共青团、青联界别建设，充分发挥人民团体协商在社会主义协商民主中的重要渠道作用，积极推动将青年关注关切、与青年发展相关的议题纳入协商范围、转化为政协提案，探索完善座谈恳谈、网络建言、“共青团与人大代表、政协委员面对面”、模拟提案征集等多样的协商渠道。

## **五、坚持围绕中心、服务大局的工作主线，团结引领广大团员青年发挥生力军和突击队作用**

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。共青团要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，找准为党分忧、共青团和青年应为能为善为的结合点，采用更具时代特点的方式，充分发挥生力军和突击队作用。

1. 团结带领广大青年全面投身建功新时代的伟大实践。带领团员青年在维护国家政治安全中冲锋在前，坚定站在意识形态斗争第一线，广泛凝聚引导青年同网上网下一切有害言行作坚决斗争。在群众性精神文明创建中发挥开风气之先作用，以理想信念教育为核心，以社会主义核心价值观为引领，形成以主题宣传

教育、组织培育、实践锻炼、典型选树、军地共建共育等为主要内容和形式的青少年思想道德建设工作体系，加强青少年民族团结教育，引领广大青少年坚定“四个自信”，自觉爱国奋斗。在国家重大战略和急难险重任务中发挥突击队作用，深化拓展、创新完善青年突击队的时代内涵和工作机制，引领青年在脱贫攻坚、乡村振兴、项目攻关、处突维稳、抢险救灾、大型赛会等第一线和最前沿，甘于奉献、勇于担当。在创新创业创优中发挥青年急先锋作用，集中打造“创字头”、“青字号”品牌体系，深化青年文明号、中国青年科技创新行动、“挑战杯”、“创青春”、“振兴杯”、“志交会”、青年岗位能手、青年安全生产示范岗、中国青年科技创新奖等载体，综合运用政策保障、竞赛激励、阵地依托、资金扶持、人才培养、项目示范、典型选树等机制，推动青年立足岗位建功立业。在共建共治共享的社会治理中发挥青年主人翁作用，加强“青年之家”、青年志愿者、青少年事务社工队伍建设，实施青年社会组织社区发展计划，探索推广“青春社区”理念，面向社区群众特别是青少年开展常态化、针对性强的服务，推动城乡青年主动参与基层社区治理。在美丽中国建设中积极发挥青年力量，实施“美丽中国·青春行动”，以“减霾、减塑、减排、资源节约、垃圾分类”为主体，完善促进青少年传播绿色理念、倡导绿色生活、参与环保实践、投身技术开发等机制。

2. 适应新形势创新推进港澳台青少年工作。建立港澳青少

年思想状况研判机制，深入进去、面对面访谈，把基本盘和关键点摸准。完善与港澳青少年交流合作以及服务其在内地学习生活工作的机制。采取有效措施，加强对港澳青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育，增强港澳青少年国家意识和爱国精神。对台湾青少年工作要积极扩大两岸青少年交流，健全两岸青年社团合作机制，推动海峡青年论坛、两岸青年社团负责人圆桌会议等机制常态化落实。进一步探索完善服务港澳台青年到内地（大陆）实习见习、就业创业的有效载体和机制。

3. 探索构建党和国家外交大局统领下的青年外事工作新格局。大力实施中国青年全球伙伴计划，深入推进“一带一路”民心相通工程和未来人脉工程，为推动构建人类命运共同体凝聚全球青年力量。积极参与全球治理多边机制和中外人文交流机制，落实好国家领导人倡议的青年交流项目，深化拓展中国青年志愿者海外服务计划，扩大中国青年组织国际影响力。利用国际舞台、国际渠道、国际交流活动，精心搭建思想交流平台，创新使用各种宣传方式，讲好中国故事和中国共产党故事。培养政治合格、视野开阔、能力优秀的国际化青年人才。

4. 巩固和创新动员青年的方式方法。牢牢坚持组织化动员这一基本方式和独特优势，建强建活广泛覆盖的组织体系，通过一级一级组织实现对广大青年的有效动员。适应经济社会快速发展的特点，不断丰富社会化动员方式，运用青年喜闻乐见的方式

加强对共青团工作的项目化设计和品牌化推广，实现对特定青年群体的精准动员。强化互联网思维，积极拓展团的网络化动员能力，坚定进军青年聚集的各类网络空间，构建连接全团、同频共振、影响广泛的共青团新媒体矩阵，让党的号召、团的动员最广泛地通过网络直达青年，引导青年理性表达诉求、有序社会参与。

## **六、以实施《中长期青年发展规划（2016—2025年）》为统揽，不断提升服务青年的针对性和实效性**

纵深实施《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，推动促进青年发展的各项举措更好融入国家政策体系和发展战略，切实维护青少年发展权益，让更多青少年切实感受党的关怀，不断增强获得感、幸福感、认同感。

1. 促进完善青年发展的法律政策保障。围绕规划提出的十大重点领域，推动规划与国民经济和社会发展规划、国家级专项规划相衔接，推动相关具体举措制定出台，形成较为完备的促进青年成长发展的政策体系。强化共青团参与完善青少年有关法律体系建设的机制，针对青少年学习工作生活面临的新情况新问题，推动党中央关心青少年成长的决策部署转化为法律法规，推动地方实践有效的、带有普遍意义的经验做法上升为法律法规，积极参与《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》的修改实施，推动出台网络保护、志愿服务等方面的法规。

2. 推动形成全社会促进青年发展的协同机制。在全社会大



力倡导落实“青年优先发展”的理念，推动健全中央、各地关于规划实施的协调机制，充分发挥联席会议制度的统筹协调作用，推动规划在地方纵深实施、重大举措协同实施，真正形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管的工作格局。建立科学可行的规划落实评估制度，健全统计监测指标体系，强化对相关举措落实的刚性约束。培育政策建议、评估咨询、专家督导的专门智库力量，完善白皮书发布机制，牢牢掌握青年发展话语权。

3. 推动服务青年发展工作形成社会功能。持续强化希望工程、青年志愿者行动、青年文明号、“美丽中国·青春行动”、12355青少年服务台等工作品牌的社会功能。继续培育“第二课堂成绩单”、“青年之家”、青年就业见习计划、青年婚恋服务工作、未成年人司法保护社会支持、“童心港湾”等服务项目形成社会功能。调整优化“青年之声”等服务项目的原有功能。积极探索新领域、新项目、新功能，深入研究农村留守儿童亲情陪伴缺失和精神荒漠化问题，少儿歌曲、读物、影视等方面文化精品匮乏问题，城市青少年活动场所设备匮乏问题，中小学生学习负担沉重问题，青年养老、育幼、工作、住房等诸多压力问题，进城务工青年社会融入问题等，区分轻重缓急，提出工作思路，有针对性推出新项目、形成新功能。推动各级共青团、青联依法承接政府职能转移，更好参与青年社会事务管理和服。更好发挥共青团在青年社会组织参与政府购买服务中的枢纽

作用。

## 七、坚持全面深化共青团改革，不断提升依法依规开展工作的科学化、现代化、制度化水平

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。共青团作为党领导的先进青年的群团组织，无论是工作还是建设，与党的要求、时代步伐、青年期待相比，都还存在较大差距，必须拿出只争朝夕、改革进取的状态迎头赶上，勇做时代弄潮儿、推进自身现代化、当好青年引领者，努力建设始终忠诚于党、密切联系青年、坚持实事求是、勇于自我革命、永葆蓬勃朝气的马克思主义青年组织，更好成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

1. 革新团的工作理念。共青团作为群团组织，应当有不同于党政机关的工作理念方法、组织形态、资源整合和干部机制。特别是随着改革开放的不断扩大和深入，我国社会建设领域发生深刻变化，形形色色的社会组织蓬勃发展，社会治理参与主体日益多样，共青团在诸多领域面临竞争和挑战。面向未来，共青团必须坚决摒弃行政化，自觉勇敢走出“坐机关”的封闭状态，主动到青年中去，主动到社会领域摸爬滚打，为党在青年组织体系中发挥坚定的主导作用。

2. 健全团的基层组织制度。认真落实《关于加强新时代团的基层建设、着力提升团的组织力的意见》。坚持学校共青团的基础性、源头性、战略性地位，不断强化“全团抓学校”机制，

按照一手抓“强基固本”、一手抓“活力提升”的思路，在不断强化以班级团支部为基本设置、相对健全的组织体系基础上，推动基础团务规范化、组织育人常态化、社会实践制度化。探索完善以互联网为依托的新型组织建设机制，摸清青年、团员、团组织底数，建设各级团组织共建共享、分级管理的“智慧团建”系统，逐步实现基层组织规范管理、组织动员便捷高效。积极探索县域统筹的区域化团建模式，以基层团组织改革综合试点为牵动，重点打破行政化思维，探索适应团员青年流动聚集特点、工作力量配置合理的组织架构，逐步实现县域共青团工作有效覆盖和整体活跃。分领域探索灵活多样的团组织设置模式，重点填补新经济组织、新社会组织、新兴青年群体团建空白点，跳出单纯“先建组织、再抓工作”的思维定势，探索依托园区、协会、驻外地办事机构、街区、楼宇、产业链等建团模式。

3. 创新团的组织运行机制。探索扁平化管理与运行，主动适应行政管理体制改革形势，重点强化工作力量和资源的纵向统筹，让工作信号快一点到基层、让工作资源多一点到基层。深化项目化运行机制，实现工作推进可预期、可描述、可度量。深化产品化工作机制，注重匹配青少年思维习惯和成长需求，促进各类工作和活动以产品形式集成、具象、生动呈现。建立健全共青团工作活动开展的“众创众评”制度，请青年一起设计、一起参与、一起评议，努力提升广大团员青年的存在感、参与感、获得感、成就感。

4. 改进团的资源整合机制。统筹整合党委和政府背后蕴含的政治资源以及广泛的社会资源，积极转化为共青团系统内的增量资源，不断提升资源积累和供给能力。强化团内资源跨层级、跨地域、跨领域配置和使用，形成团内资源项目化交流、共享、互助的稳定模式，推动基层团组织积极承接团内重点工作。发挥共青团组织化动员和社会化动员优势，依托“互联网+”等手段，优化协同“众筹”的资源整合机制。

5. 改进团的干部选用机制。坚持党管干部原则，把政治素质作为选拔任用团干部的首要标准，坚持拓宽来源、注重人岗相适，借鉴人力资源管理理念，探索打破职业、年龄、资历、级别限制，把各领域优秀青年人才选拔到团干部队伍中来。加强团的领导机关专职、挂职、兼职相结合的干部队伍建设，充分发挥各自特长与作用。鼓励团干部到基层一线、到脱贫攻坚前线练胆魄、磨意志、长才干。健全并用好能上能下的选人用人机制。健全完善团干部教育培训机制，出台团干部教育培训规划，建立机制健全、分级落实、资源统筹的培训工作体系。

6. 加强团的公共形象塑造。切实增强团干部、团员作为共青团形象代言人的责任感、使命感，让团干部成为青年信任和学习表率，让先进与优秀成为社会各界对共青团员的共识，着力展现共青团忠诚于党、心系青年的鲜明政治形象。强化品牌意识，加大对团的品牌工作和活动的总结梳理、意义阐发、内涵提升，对典型人物和重点事件有意识、有计划、有步骤地进行深入

设计推广，提高品牌与组织的社会心理关联度，集中力量擦亮团的工作品牌。强化网络形象塑造，努力打造有态度、有温度、有深度的共青团网络人格形象，加强议题设置、场景营造、线上互动，编创传播青年喜闻乐见的宣传思想产品，在互联网上、全社会中树起爱党爱国、热血担当、阳光清新的共青团公共形象。建立健全并严格执行共青团、青联、学联、少先队的形象标识礼仪的制作、使用、管理制度。全团要像爱惜眼睛一样爱惜团的形象，运用法律、行政、舆论等多种手段，同一切破坏团的形象的言行作斗争。

## **八、坚持全面从严治团，加强对各级团组织和广大团员团干部的革命性锻造**

全面从严治团，是全面从严治党的组成部分，是共青团贯彻落实党的十九届四中全会精神的重要保障。全团要深入贯彻落实习近平总书记关于从严治团的重要要求，切实做到政治上严、干部队伍建设严、团员队伍建设严，构建新时代全面从严治团工作体系，建立健全从严治团工作制度，确保团干部在政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上都要强。

1. 培育团内良好政治文化。对党忠诚、信念坚定、实事求是、朝气蓬勃、风清气正，是共青团良好政治文化的鲜明特点，是共青团先进性和纯洁性的重要标志。加强共青团政治建设，是从严治团的灵魂。要坚持不懈地推进政治建团，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央

党中央保持高度一致。要以祛除“官本位”思想为重点，抓好团内“关键少数”，牢记习近平总书记强调的“要立志做大事，不要立志做大官”的教诲，坚决防止和反对把团的岗位当作跳板、一心谋升迁、工作漂浮的现象和心态，把成长的立足点放在为党尽职尽责、为青年尽心尽力上。要严格落实《关于提高政治站位、改进工作作风的六条规定》，坚决抵制宗派主义、圈子文化等不良政治文化腐蚀，高扬理想主义，树立清风正气。

2. 加强团的纪律建设。学习党勇于自我革命的精神和敢于刮骨疗毒的决心，对照党的纪律和规矩，依据团章，大力推进包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律在内的团的纪律体系建设。对于各级团的领导机关和领导班子，要持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神的有关规定，把外在的纪律要求内化为思想和行动自觉。研究制定团的纪律处分条例，提出符合团的实际、分层分类、针对性强的具体措施，对违规违纪的团组织和团员作出严肃处理，把团的纪律严起来、落下去。

3. 建立健全管理监督的有效机制。各级团组织要强化管理意识、纪律意识，敢抓敢管，真抓真管。要严格推行工作责任清单制度、考核问责制度、述职评议制度、团员负面清单制度，切实用好谈话提醒、通报批评、督导检查等方法，实现从严治团经常化、规范化。实施关键业绩指标考核，建立健全逐级考核、分级负责的制度机制，重点对县级以上团组织落实党中央重大决策

部署、全团确定的重大专项工作情况进行数据化、系统化考核评价。切实加强对各级团委直属单位的管理，推动各级团委直属单位依法依纪依规、聚焦团的主责主业开展工作。建立健全团的全国和地方各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥机制。完善规范上级团组织对下级团组织的干部协管机制，把工作指导、业务评价的责任落到实处。

4. 严格自律，锤炼作风。全面从严治团，要从我做起、从现在做起，各级团组织、团干部、团员青年严格自律至关重要。要高扬理想主义，永葆革命精神，永葆进取之志，全身心投入到为党育人、培养社会主义建设者和接班人中去。要提高理论素养，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为看家本领，不断增强用思想感召青年、用真理凝聚青年的能力。要自觉从严从实，严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。要坚定融入青年，了解青年所思所想，把青年的安危冷暖挂在心中，做青年的知心人、引路人。要始终自信自强，发扬斗争精神，增强斗争本领，展现勇于开拓、勇于革新、勇于斗争、自我奋斗的精神风貌。

贯彻落实党的十九届四中全会精神，是摆在全团面前的一项战略性、系统性、长期性任务，本纲要部署的主要内容在共青团十九大前取得重大进展，在2035年前基本实现预期目标。全团必须不断增强责任感、使命感、紧迫感，目标一致，齐心协力，脚踏实地，聚焦主责主业抓落实，面向基层青年抓落实，奋发务

实进取抓落实，团结带领广大团员青年在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中作出积极贡献、展现青春担当。

---

抄送：团中央书记处各同志  
团中央机关各部门，各直属单位。

---

共青团中央办公厅

2020年1月21日印发

---